

Documento di analisi sulla costituzione dell'Anagrafica delle amministrazioni pubbliche

Per rispondere alle esigenze del Dipartimento e al fine di modulare il lavoro per avviare in tempi brevi le attività di rilevazione, si propone l'implementazione dell'anagrafica strutturando la base informativa in quattro tabelle principali:

Tabella 1 – Anagrafica

Tabella 2 – Classificazione Comparti, contratti e qualifiche

Tabella 3 – Dati geografici

Tabella 4 – Sedi periferiche

Alla Tabella 1 sarà inoltre collegata un'altra tabella con l'indicazione dei dati dei referenti dell'amministrazione.

Per rispondere nell'immediato all'esigenza di partire con la rilevazione delle graduatorie, in una prima fase saranno completate la tabella 1 e la tabella 2 e poi a seguire le altre tabelle.

Di seguito illustro il lavoro ad oggi realizzato e le procedure seguite per il popolamento delle tabella 1 e 2

Tabella 1 – Anagrafica

La tabella anagrafica sarà popolata a partire da diversi basi dati attualmente disponibili: La base dati di derivazione Sico elaborata dal DFP (predisposta dal dott. Testa) che per comodità d'ora in poi nel documento chiamerò la "nostra base dati", la base dati RGS del 2012, la base dati Istat del 2014 e indice PA del 2014.

La struttura prevista in fase di progettazione della tabella 1 è la seguente:

Tab1. Struttura della tabella anagrafica

Campo	Fonte Db
Id_Sico	DB nostra
Id_RGS	RGS
Codice Fiscale	RGS, Ista e indice PA
Id_IPA	IPA
Denominazione	DB nostra
Id Contratto Sico	DB nostra
Id Classificazione Sico	DB nostra
Id Tipologia Istat	Istat
id comparto	RGS
Id contratto	RGS
id macrocategoria	RGS
id categoria	RGS
id qualifica	RGS
sede legale (indirizzo)	RGS, Istat e IPA
Cap	RGS, Istat e IPA
Comune	IPA
telefono	RGS, Istat e IPA
Fax	RGS, Istat e IPA
Partita Iva	RGS, Istat e IPA
Pec	IPA
Email Istituzionale	RGS, IPA
Sito web	IPA

A partire da tale struttura, ho lavorato le diverse basi dati cercando di collegare la base dati di riferimento per il nostro lavoro “la nostra base dati” alle base dati Istat, alla base dati Indice PA e alla base dati della Ragioneria dello Stato. Per collegare le diverse basi dati è stato necessario innanzitutto costruirsi i campi di collegamento.

La nostra base dati si compone di 9770 record e di 9748 record di amministrazioni unici. La struttura della base dati è la seguente:

Tab.2 – Struttura della nostra base dati di riferimento

Nome campo	struttura
Id	Chiave interna alla base dati, numero progressivo
Id Sico	Campo non univoco
Denominazione	Campo testo
Contratto	Campo elenco
Classificazione SICO	Campo elenco
Totale al 31122012	Campo numerico
di cui Part Time fino al 50%	Campo numerico
di cui in Part Time oltre il 50%	Campo numerico

Non essendo presente alcuna chiave univoca di collegamento, il primo passo è stato quello di associare a tali record, chiavi univoche di collegamento, quali il codice fiscale e l’identificato della RGS. Per farlo ho collegato la nostra base dati con la tabella S11 del DB RGS del 2012, attraverso il campo denominazione e il campo classificazione Sico. Come è facile immaginarsi il collegamento automatico attraverso campi testuali non è riuscito per numerosi record. Lavorando manualmente i campi non collegati in entrambi le direzioni (ossia presenti in Nostra base dati ma assenti in RGS, e assenti nella nostra base dati ma presenti in Rgs) è stato raggiunto il seguente risultato:

Tabella composta da 9881 record unici di cui:

- 9748 record unici presenti nella nostra base dati (ossia tutti) con mancanti 8 codici fiscali (la ricerca dei codici fiscali si è avvalsa di diversi sistemi, RGS, Istat, Indice PA e in ultimo anche la ricerca Web) e con mancanti 362 identificativi RGS (i 362 sono i record presenti nella base dati nostra ma assenti in RGS)
- 133 record unici non presenti originariamente nella nostra base dati e che afferiscono a Comuni esistenti e presenti nella banca dati RGS e Istat.

Nel dettaglio:

i codici fiscali mancanti afferiscono ai seguenti Enti

Id_Sico	Denominazione	Classificazione_SICO
9 567	S.D.S. PISTOIESE	CONSORZI, ASSOCIAZIONI, COMPRESORI
9 566	S.D.S. LIVORNESE	CONSORZI, ASSOCIAZIONI, COMPRESORI
9 450	CONSORZIO AUTORITA' DI GESTIONE DELL'AMBITO TERRITORIALE OTTIMALE BA/4	CONSORZI, ASSOCIAZIONI, COMPRESORI
1 119	AAST - PAESTUM	AZIENDE ED ENTI PER IL SOGGIORNO E TURISMO
1 117	AAST - MAIORI	AZIENDE ED ENTI PER IL SOGGIORNO E TURISMO
170	AUTOMOBILE CLUB PROVINCIALE DI NUORO	AUTOMOBILE CLUB
162	AUTOMOBILE CLUB PROVINCIALE DI MACERATA	AUTOMOBILE CLUB
110	FONDAZIONE 'CLAUDIO MONTEVERDI'	ISTITUTI CULTURALI

I 362 record privi di identificativo RGS sono relativi alle seguenti tipologie di Enti:

Classificazione_SICO	Numero
AUTOMOBILE CLUB	12
AUTORITA' DI BACINO	1
AZIENDE ED ENTI PER IL SOGGIORNO E TURISMO	3
COMUNI	315
COMUNITA' MONTANE	8
CONSORZI, ASSOCIAZIONI, COMPRESORI	10
IACP/ATER/ALER/ARTE	1
ISTITUTI CULTURALI	2
UNIONE DI COMUNI	10
Totale	362

A meno dei dati non collegabili, a questo punto è possibile procedere al popolamento dei campi come indicati in tab. 1.

Tabella 2 - Comparti, contratti e qualifiche

La tabella 2 avrà un collegamento uno a molti rispetto alla tabella 1 – Anagrafica e si collegherà attraverso i campi:

Id_Contratto Sico
Id_Classificazione Sico
id comparto
Id contratto
id macrocategoria
id categoria
id qualifica

La struttura della tabella 2 sarà la seguente:

Tab. 5 – Struttura tabella 2- Comparti, contratti, qualifiche

Campo	Fonte Db
Id_Contratto Sico	DB nostra
Contratto Sico	DB nostra
Id_Classificazione Sico	DB nostra
Classificazione Sico	DB nostra
id comparto	RGS
comparto	RGS
Id contratto	RGS
contratto	RGS
id macrocategoria	RGS
macrocategoria	RGS
id categoria	RGS
categoria	RGS
id qualifica	RGS; Graduatorie
qualifica	R RGS; Graduatorie

Relativamente alla classificazione dei comparti, contratti e qualifiche sono state analizzate le diverse basi dati disponibili, si segnalano alcune incongruenze su cui sarebbe utile disporre di informazioni aggiuntive.

1. Comparti

I comparti considerati nella precedente rilevazione "Graduatorie" corrispondono ai comparti della base dati della Ragioneria dello stato a meno dei comparti della sicurezza (Polizia, Forze armate, Magistratura, Vigili del fuoco, Penitenziaria e Prefettizia), della Scuola e della Carriera diplomatica. Nella nostra base dati non è presente il campo "comparto", quindi per popolare la tabella 2 si propone di utilizzare la classificazione RGS

Comparti RGS già presente in Graduatorie
AGENZIE FISCALI
AUTORITA' INDIPENDENTI
ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01
ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01
ENTI DI RICERCA
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI
IST. FORM.NE ART.CO MUS.LE
MINISTERI
PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI
REGIONI A STATUTO SPECIALE
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE
UNIVERSITA'

2. Contratto

Nella base dati della RGS ai comparti, sopra riportati, sono associati i seguenti contratti:

	DESC_COMPARTO	DESC_CONTRATTO
1	AGENZIE FISCALI	AGENZIE FISCALI
2	AUTORITA' INDIPENDENTI	AUTORITA'' INDIPENDENTI
3	ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01	ENTI ART 60 COMMA 3 D 165 01
4	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	A.S.I.
5	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	C.N.E.L.
6	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	E.N.A.C.
7	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	ENTE NAZIONALE PER LA DIGITALIZZAZIONE DELLA P. A.
8	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	UNIONCAMERE
9	ENTI DI RICERCA	ENTI DI RICERCA
10	ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI
11	IST. FORM.NE ART.CO MUS.LE	ISTIT.NI FORM.NE ART. E MUSIC.
12	MINISTERI	MINISTERI
13	PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI	PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI
14	REGIONI A STATUTO SPECIALE	CONTRATTO FRIULI VENEZIAGIULIA
15	REGIONI A STATUTO SPECIALE	CONTRATTO REGIONE SARDEGNA
16	REGIONI A STATUTO SPECIALE	CONTRATTO REGIONE SICILIA

	DESC_COMPARTO	DESC_CONTRATTO
17	REGIONI A STATUTO SPECIALE	CONTRATTO REGIONE TRENINO
18	REGIONI A STATUTO SPECIALE	PROV. AUTONOMA DI BOLZANO
19	REGIONI A STATUTO SPECIALE	PROV. AUTONOMA DI TRENTO
20	REGIONI A STATUTO SPECIALE	REGIONE VALLE D'AOSTA
21	REGIONI A STATUTO SPECIALE	SCUOLA P.A. BOLZANO
22	REGIONI A STATUTO SPECIALE	SCUOLA P.A. TRENTO
23	REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	REGIONI E AUT.LOC. (CCNL NAZ.)
24	SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE
25	UNIVERSITA'	UNIVERSITA'

Nella “nostra base dati” il campo contratto è esistente ed elenca le seguenti voci:

	Contratto
1	AGENZIE FISCALI
2	AUTORITA' INDIPENDENTI
3	CONTRATTO FRIULI VENEZIAGIULIA
4	CONTRATTO PROV. AUT. DI BOLZANO
5	CONTRATTO PROV. AUT. DI TRENTO
6	CONTRATTO REGIONE SARDEGNA
7	CONTRATTO REGIONE SICILIA
8	CONTRATTO REGIONE TRENINO
9	CONTRATTO REGIONE VALLE D'AOSTA
10	ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01
11	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01
12	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/02
13	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/03
14	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/04
15	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/05
16	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/06
17	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/07
18	ENTI DI RICERCA
19	ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI
20	IST. FORM.NE ART.CO MUS.LE
21	MINISTERI
22	PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI
23	REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI
24	SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE
25	UNIVERSITA'

Rispetto alla classificazione utilizzata da RGS le differenze sono;

- 1. nella denominazione degli Enti Art.70 comma 4; RGS esplicita il nome dell'Ente**
- 2. nel numero dei contratti relativi agli Enti art70 comma 4;**

ossia nella nostra base dati i contratti sono 7

Id	Id Sico	Denominazione	Contratto
102	13	ANSF-AGENZIA NAZIONALE PER LA SICUREZZA DELLE FERROVIE	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01
103	14	ANSV- AGENZIA NAZIONALE PER LA SICUREZZA DEL VOLO	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/02
38	1	ASI-AGENZIA SPAZIALE ITALIANA	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/03
104	15	CNEL-CONSIGLIO NAZIONALE DELL'ECONOMIA E DEL LAVORO	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/04
105	16	DIGITPA - ENTE NAZIONALE PER LA DIGITALIZZAZIONE DELLA P. A.	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/05
106	17	ENTE NAZIONALE PER L'AVIAZIONE CIVILE	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/06
107	18	UNIONCAMERE	ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/07

Mentre per la Ragioneria i contratti sono 5, poiche sia l'AGENZIA NAZIONALE PER LA SICUREZZA DELLE FERROVIE che l'AGENZIA NAZIONALE PER LA SICUREZZA DEL VOLO confluiscono nello stesso contratto ENAC

Comparto	Contratto
ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	A.S.I.
ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	C.N.E.L.
ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	E.N.A.C.
ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	ENTE NAZIONALE PER LA DIGITALIZZAZIONE DELLA P. A.
ENTI ART.70-COMMA 4 - D.165/01	UNIONCAMERE

3. il numero dei contratti associati alle Regioni a statuto speciale

Per la Ragioneria dello stato vi sono anche i seguenti 2 contratti legati alla scuola. Molto probabilmente considerato che il comparto scuola è escluso forse andrebbero esclusi anche questi. E' cosi?

Comparto	Contratto
REGIONI A STATUTO SPECIALE	SCUOLA P.A. BOLZANO
REGIONI A STATUTO SPECIALE	SCUOLA P.A. TRENTO

In questa fase si propone di mantenere entrambe le classificazioni sia quella di RGS che quella presente nella "nostra base dati".

Segnalo che nella precedente edizione della rilevazione "Graduatorie" il campo contratto non è presente, la struttura dei dati prevede solo il campo comparto con associate le qualifiche.

3. Classificazione qualifiche

Le qualifiche non sono presenti nella nostra base dei dati. La classificazione qualifiche è presente nella precedente rilevazione graduatorie e nella base dati RGS. Nel file qualifica.xlsx, allegato alla presente, si riportano entrambe le classificazioni. Anche in questo caso, come per i contratti, si propone di procedere mantenendo in questa fase entrambe le classificazioni, si deciderà in seguito quale classificazione utilizzare nella rilevazione "Graduatorie"